



Золото в перьях

**АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ
в сфере незаконного оборота обыкновенного балобана как
объекта национального интереса Республики Казахстан**

Октябрь 2022 года

ОГОВОРКА (ДИСКЛЕЙМЕР)

Данная презентация не является прямым обвинением ни одного лица или государственного органа и не является утверждением о наличии вины и/или ответственности. Данная презентация является результатом аналитической работы

Данная презентация не является доносом и любое упоминание тех или иных государственных органов или физических/ юридических лиц приводится в целях анализа возможных рисков

Упоминание тех или иных государственных органов или участников процесса (физические или юридические лица) является теоретическим и приведено с целью анализа возможных коррупционных рисков

Описание технологии и процессов в указанной презентации основано на фрагментарных данных полученных из устных разговоров с экспертами, а также путем выстраивания и продолжения логических цепочек



Вводные факты

Популяция (численность) сокола-балобана в России и Казахстане

Обзор задержаний нелегальных ловцов и экспедиторов (выборочно)

Анализ и выводы

Структура и технология незаконного оборота соколов

Типы и категории ловцов (на примере РФ)

Формы незаконного изъятия сокола-балобана из природы Казахстана

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов

Расшифровка статей Уголовного Кодекса РК

Возможные пути решения

Терминология

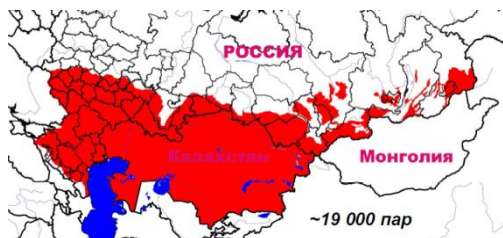
Казахстанское наследие

Контактная информация

Вводные факты (1/9)

Популяция (численность) сокола-балобана в России и Казахстане

Середина XX века



2000 год



2012 год



2021 год

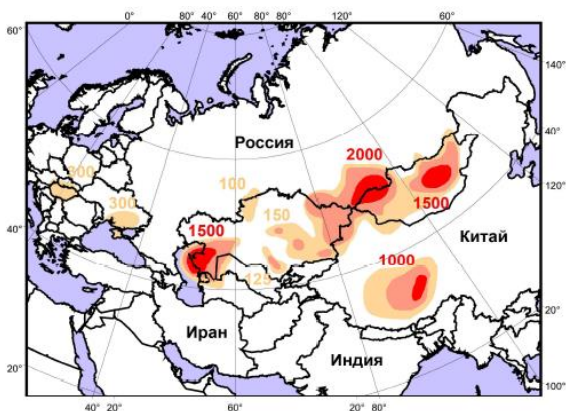
?

Кризис 90-х, ослабление природоохранного контроля

Правительство РК официально устанавливает квоты на ограниченный вылов балобана в природе Казахстана. Это не уменьшает уровень незаконного вылова птиц

С 2010 года Казахстан начинает получать финансирование за предоставление арабским «инвесторам» специальных территорий (заповедные зоны, охотничьи хозяйства и т.д.) и разрешения охотиться на краснокнижных дроф-красоток.

Общемировая расчетная численность сокола-балобана на 2011 год



! По неофициальным данным численность балобана в Казахстане на сегодняшний день не превышает 500 пар.

Источник данных: Российская сеть изучения и охраны пернатых хищников. Игорь Карякин, Анатолий Левин, Александр Мошкин, Эльвира Николенко.

Вводные факты (2/9)

Обзор задержаний нелегальных ловцов и экспедиторов (выборочно) (1/4)

Обзор СМИ по известным* выборочным фактам задержаний, связанных с нелегальным выловом и контрабандой сокола-балобана в Казахстана

Дата	Факты задержаний	Вовлеченные лица	Изъятые птицы	Источник
09.08.10	Курчумский район ВКО. Задержаны двое ловцов соколов-балобанов. Везли в багажнике иномарки принадлежности, предназначенные для ловли соколов - силки, кожаные колпачки на голову птицы, кожаные перчатки.	гр. Сирии – 1 гр. РК – 1	Снасти	Казинформ
10.10.10	Курчумский район ВКО. Задержаны ловцы соколов.	гр. Сирии – 1 гр. РК – 1	Балобан-1 (тушка)	Kazakhstan Today
16.09.15	Аэропорт г. Шымкент. Трое мужчин пытались вывести 24 сокола-балобана. Были задержаны при досмотре (сканировании груза) работниками таможни и пограничниками.	3 лица	Балобан-24	Информбюро
02.08.16	Кызылординская область, в 150 км от г. Арал задержаны четверо граждан Казахстана инспекторами оперативной группы РКП ПО «Охотзоопром».	гр. РК- 4	Балобан-1	www.rrrcn.ru
05.12.17	Аэропорт г. Алматы. Пограничным нарядом в пункте пропуска международного аэропорта «Алматы» на рейсе сообщением «Алматы – Доха» при загрузке багажа обнаружены 3 деревянных ящика, в которых находились 14 особей сокола-балобана, целостность идентификационных колец которых была нарушена.	Гр. РК-1	Балобан-14	КазТаг https://zonakz.net/

Вводные факты (3/9)

Обзор задержаний нелегальных ловцов и экспедиторов (выборочно) (2/4)

Обзор СМИ по известным* выборочным фактам задержаний, связанных с нелегальным выловом и контрабандой сокола-балобана в Казахстана

Дата	Факты задержаний	Вовлеченные лица	Изъятые птицы	Источник
23.09.18	Аэропорт г. Алматы. При оформлении международного рейса сообщением «Алматы - Шарджа» пограничниками ОПК «Алматы») у пассажира 1981 года рождения, гражданина Республики Казахстан, была выявлена дорожная сумка черного цвета, в которой находились 7 птиц сокола – балобаны упакованные в ящики.	Гр. РК - 1	Балобан - 7	https://www.caravan.kz
30.08.19	Актюбинская область. Донызтау близ села Оймауыт. Инспекторы "Охотзоопрора" задержали сирийцев и казахстанца во время рейда.	Гр. Сирии- 3 Гр. РК-2	Снасти	https://baigenews.kz/
18.09.19	Аэропорт г. Актау. Сотрудники таможенной службы Казахстана задержали гражданина Ирана при попытке вывезти из страны двух соколов-балобанов.	Гр. Ирана	Балобан-2	https://fergana.agency
21.11.21	В Карасайском районе Алматинской области задержали 31-летнего уроженца Сирии, который содержал в неволе 18 соколов балобанов.	Гр. Сирии -1	Балобан - 18, самки	https://ru.sputnik.kz
20.10.22	На территории Бесагашского пограничного отделения Жамбылской области задержана группа неизвестных граждан, которые незаконно пытались вывезти 9 соколов-балобанов из Республики Казахстан на территорию Кыргызской Республики	неизвестно	Балобан - 9	https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/445551?lang=ru

Сообщаем о том, что приведенный перечень задержаний не является полным и исчерпывающим. Данный перечень учитывает только основные заголовки и новости, нашедшие отражение в СМИ. Если дополнительно учесть, что далеко не вся контрабанда сокола-балобана выявляется, то становится ясным в каком объеме примерно идет вывоз птиц и почему их популяция в Казахстане рухнула.

Дополнительное сообщение пресс-службы КЛХЖМ МСХ для анализа

«Сотрудник таможи аэропорта Астаны городского департамента государственных доходов был приговорен к условному ограничению свободы сроком на 4,5 года за попытку незаконной перевозки 23 соколов. По данному факту Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан подал иск в суд, было возбуждено уголовное дело по статье 339 Уголовного кодекса РК. 10 сентября 2018 года по решению Есильского районного суда №2 Астаны К. Жаксыбаев приговорен к ограничению свободы на срок 4,5 года.»

Из материалов суда:

«Подсудимый К. Жаксыбаев 9 мая 2018 года около 04:35 в Международном аэропорту Астаны, пользуясь служебным положением, пытался незаконно доставить в Дубай исчезающий вид сокола на сумму 33 189 000 тенге, с целью продажи. Однако был задержан сотрудниками пограничной службы КНБ РК. Таким образом, подсудимый совершил экономическую контрабанду. За данное преступление подсудимому назначено наказание в виде ограничения свободы на 4,5 года на основании ст. 339 и ст. 234 УК РК.»

25.09.2018 г. Пресс-секретарь Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК Сакен Дилдахмет

Дополнительные сообщения пресс-служб КНБ РК для анализа

Комитетом национальной безопасности в результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий на территориях г.Шымкента, Мангистауской, Жамбылской и Туркестанской областей пресечена незаконная деятельность ряда транснациональных группировок.

Подозреваемые продолжительное время занимались нелегальным отловом краснокнижных соколов-балобанов для их последующего контрабандного вывоза через казахстанско-узбекскую и казахстанско-киргызскую границы в страны Ближнего Востока.

По расчетам специалистов, нанесенный ущерб государству от незаконной деятельности указанных преступных групп оценивается в несколько миллиардов тенге.

В отношении организаторов и участников заведены уголовные дела по частям 2 и 3 статьи 339 УК РК.

Следственные мероприятия продолжаются.

27.02.2020г. Пресс-служба КНБ РК

Вывод №1.

Существующая практика полевых задержаний безрезультатна

Такие задержания в основном приводят к возбуждению дел по административным правонарушениям или незначительным уголовным нарушениям. Такая ситуация может быть удобной в случае, когда природоохранные службы хотят «показать» работу, «подправить» статистику, но не выдать серьезные каналы нелегального оборота соколов. Задержания больших партий соколов на таможне подтверждают что процесс незаконного вылова и передержки соколов в Казахстане имеет место, но никто его не вскрывает.

Вывод №2.

Все обстоятельства и косвенные факторы говорят о наличии прочных коррупционных связей как в локациях лова птиц, так и на границе при их вывозе

Систематичность выявления попыток незаконного вывоза соколов из Казахстана позволяет предположить о наличии системных коррупционных связей ловцов и «экспедиторов» с представителями таможенных и правоохранительных органов Республики Казахстан.

Отсутствие в числе задержанных лиц представителей последних (таможенные и правоохранительные органы), а также заказчиков и кураторов контрабанды усиливает аргументацию в пользу наличия сильных коррупционных связей по данному вопросу*.

Такая позиция обусловлена тем, что сокол-балобан, не имеет компетентных естественных адвокатов, материально заинтересованных в сохранении их популяции в Республике Казахстан.

** -исключение составил факт задержания в 2018 году работника таможни. Однако существуют предположения, что данный работник «попался» случайно и его мягкое наказание могло быть условием неразглашения информации об организаторах контрабанды.*

Вывод №3.

Деятельность правоохранительных органов (особенно региональных) выборочна и несистемна, в то время как попытки незаконного вывоза птиц системны и устойчивы.

Вывод №4.

Рыночная цена сокола-балобана с удачной окраской в несколько раз превышает размер ущерба, которое государство может взыскать с лица, изъявшего данную птицу.

Вывод №5.

0 (Ноль) случаев регистрации коррупционных правонарушений, связанных с незаконным оборотом соколов в Казахстане

Преступление, которое невозможно совершить без коррупционных связей, не имеет прецедентов преследования по коррупционной составляющей.

Анализ сообщения пресс-секретаря КЛХЖМ МСХ РК О приговоре сотрудника таможни за незаконную попытку провоза редко встречающихся белых соколов в Дубай*

Неясность №1:

Почему за всю партию и нелегальную схему привлечен только сотрудник таможни? Почему правоохранные органы не уточнили вопрос о том, кто передал ему птиц? Кто встречает птиц в пункте назначения? Такую контрабанду невозможно реализовать силами одного человека.

Согласно пресс-релизу, Сотрудник таможни аэропорта Астаны городского департамента государственных доходов был приговорен к условному ограничению свободы сроком на 4,5 года за попытку незаконной перевозки 23 соколов.

Неясность №2:

Почему не прорабатывался источник ввоза кречетов в Казахстан? (В Казахстане кречет не встречается ни на пролете ни на гнездовании) Налицо международный преступный траффик, имеющий сообщников на границе РФ и РК и поставщиков в РФ. Ни один из правоохранительных органов не поднял этот вопрос...

Неясность №3:

Какова сумма возмещения ущерба, назначенная судом нарушителю? Из представленных данных речь идет только о требовании КЛХЖМ. Не исключено, что суд и прокуроры думали ИНАЧЕ и реальный ущерб был ЗАНИЖЕН многократно.

**Источник: Пресс-служба КЛХЖМ МСХ РК(https://www.inform.kz/ru/za-popytku-nezakonnogo-vyvoza-ptic-v-dubay-osuzhden-sotrudnik-tamozhni_a3400899)*

Анализ сообщения КНБ от 27.02.2020 о пресечении канала незаконного вывоза соколов-балобанов*

Неясность №1:

Почему аналогичные мероприятия не были проведены на территории Восточно-Казахстанской области (Зайсанская котловина - одно из самых популярных у ловцов мест, поскольку собирает самое большое количество балобана на пролете), а также Алматинской области?

Согласно пресс-релизу, оперативные мероприятия были проведены на территориях г. Шымкента, Мангистауской, Жамбылской и Туркестанской областей.

Неясность №2:

Почему не выявлен канал вывоза соколов в зонах таможенного контроля международного авиасообщения - Аэропортов г. Алматы и г. Астана, через которые осуществляются систематические попытки вывоза птиц?

Согласно пресс-релизу, подозреваемые занимались контрабандным вывозом соколов через казахстанско-узбекскую и казахстанско-кыргызскую границы.

Неясность №3:

Почему не применяются статьи УК РК в части коррупционной составляющей? Как следует из применяемой статьи УК РК, указанной в пресс-релизе, задержаны только представители исполнителей - ловцы и «экспедиторы». Таким образом, не выявлены Заказчики и участники ОПГ, представляющие государственные органы, без которых преступная схема не могла бы существовать.

Согласно пресс-релизу, в отношении организаторов и участников заведены уголовные дела по частям 2 и 3 статьи 339 УК РК.

*Источник: Пресс-служба КНБ РК (<http://knb.gov.kz/ru/news/knb-presechen-kanal-nezakonnogo-vyvoza-sokolov-balobanov>)

Структура и технологии незаконного оборота соколов (1/10)

Типы и категории ловцов (на примере РФ)

Аналитическая справка о лицах и группах ловцов соколов в российской практике*

В 2000–2008 гг. из-за оскудения популяций и безрезультативности усилий по получению прибыли от нелегального оборота соколов в сфере добычи и оборота соколов остались профессиональные ловцы (в России 50–60 чел.). Они делились на три категории, актуальные и сейчас:

- 1) ловцы, которые специализировались на добыче соколов для продажи на соколиных рынках или для перепродажи контрабандистам, имеющим устоявшиеся каналы перевозки;
- 2) ловцы соколов, работающие под заказ от шейхов;
- 3) ловцы, работающие для нужд питомников.

Первая категория ловцов — наиболее массовая и наиболее бедная прослойка ловцов. В нее входят граждане России, имеющие контакты с перекупщиками соколов для вывоза из страны, и граждане арабских стран, преимущественно сирийцы, которые сами ловят и довозят соколов до конечного покупателя. Именно эти ловцы наносят максимальный ущерб популяциям, так как они ловят птиц с момента вылета птенцов до установления снежного покрова.

Вторая категория — ловцы, нанимаемые напрямую шейхами, либо непосредственно сотрудники их питомников. Эти ловцы нанимают в регионе лова местных помощников. Они отлавливают птиц нужного фенотипа и самостоятельно их вывозят. К этой категории можно отнести граждан арабских стран, задерживаемых в аэропортах с одним-двумя соколами.

Третья категория — в основном граждане России, в редких случаях — европейских стран, нанимаемые европейскими питомниками. Они нацелены на удовлетворение спроса питомников, которые заинтересованы в поддержании здорового поголовья и в улучшении генофонда.

* - **Коммерческий оборот диких животных в Российской Федерации** / сост.: В. Г. Кревер, Т. О. Иванникова. — Москва, Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г.

Структура и технологии незаконного оборота соколов (2/10)

Формы незаконного изъятия сокола-балобана из природы Казахстана

1. Изъятие яиц из гнезда (*низкий уровень риска*)

Практикуется владельцами питомников по разведению соколов с целью незаконного пополнения поголовья питомника. Изъятые яйца хранятся в специальных инкубаторах и полученные птенцы вскармливаются в неволе.



2. Изъятие птенцов из гнезда (*средний уровень риска*)

Практикуется владельцами питомников по разведению соколов с целью незаконного пополнения поголовья питомника. Браконьеры, ориентированные на перепродажу птицы в арабские страны вылавливают преимущественно взрослых самостоятельных птиц.



3. Незаконный лов взрослой птицы (*высокий уровень риска*)

Самая распространённая форма изъятия сокола-балобана из природы Казахстана. Взрослых птиц незаконно отлавливают в Казахстане ежегодно с июля по октябрь.

Фото скрыто по этическим соображениям

Структура и технологии незаконного оборота соколов (3/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (1/8)



Фото скрыто по
этическим
соображениям



1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз

Структура и технологии незаконного оборота соколов (4/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (2/8)

1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз



На данном этапе ловцы определяют гнездовые участки, пути миграции соколов. Также на этом этапе оценивается степень контроля со стороны государственных органов и служб, определяется расположение возможных пунктов передержки и консолидации соколов. Этап связан с активным общением с местным населением (чабаны, инспекторы ОТИ, охотоведы, егеря и другие лица, знающие территорию и фауну данной местности). Часто к незаконному соучастию привлекаются бывшие и/или действующие инспектора, егеря и т.д., кто владеет текущей ситуацией.

Потенциально вовлеченные стороны

- Бывшие и действующие инспекторы территориальных инспекций КЛХЖМ, ООПТ.
- Охотоведы и егеря охотничьих хозяйств.
- Чабаны.

Коррупционные риски

CR1. Получение ловцами информации о популяции сокола-балобана в установленной территории у работников уполномоченного органа за вознаграждение (статья 366, 367 УК РК)

Структура и технологии незаконного оборота соколов (5/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (3/8)



Фото скрыто по этическим соображениям

Ловцы задействуют автомобили с повышенной проходимостью и курсируют на них с июля по октябрь в местах основного пролета/миграции / скопления сокола-балобана. Во второй половине осени в Казахстан на соколиную охоту приезжают члены отдельных королевских семей из ОАЭ, Катара, Саудовской Аравии (способны купить отдельных птиц, если сильно понравится), что создает регулярную дополнительную сезонную активность ловцов.

Технология лова птицы скрыта по этическим соображениям

Фото скрыто по этическим соображениям

вылавливают сокола руками.

Структура и технологии незаконного оборота соколов (6/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (4/8)



Потенциально вовлеченные стороны

- Бывшие и действующие инспекторы территориальных инспекций КЛХЖМ, ООПТ или их ближайшие друзья и родственники
- Охотоведы и егеря охотничьих хозяйств.
- Работники полиции, прокуратуры.
- Работники комитета национальной безопасности.

Коррупционные риски

CR1. Получение ловцами информации о популяции сокола-балобана в установленной территории у работников уполномоченного органа за вознаграждение (статья 366, 367 УК РК)

CR2. Договоренность ловцов (или их представителей) с представителями уполномоченных и правоохранительных органов о беспрепятственном передвижении и деятельности группы ловцов. Организованное бездействие представителей государственных органов (статья 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК)

CR3. Сопровождение и защита/ «прикрытие» ловцов в период их лова балобана представителями государственных уполномоченных и/или правоохранительных органов (статья 262, 263, 264, 339, 366, 367, 370, 371 УК РК).

Структура и технологии незаконного оборота соколов (7/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (5/8)

1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз



На данном этапе ловцы содержат всех пойманных соколов в частных подворьях, в заранее заготовленных вольерах и/или сараях. Птицы в это время большую часть времени находятся со шитыми веками глаз или в специальных клубочках, которые обеспечивают неподвижность птиц.

Когда в центре передержки набирается нужное количество птиц (обычные ловцы стараются набирать до 20 птиц в партию; ловцы, действующие по заказам шейха могут приостанавливать поиск после поимки 1-3 птиц нужной окраски), ловцы передают птиц «экспедитору», который ответственен за доставку птиц заказчику или на рынок реализации.

Потенциально вовлеченные стороны

- Сокольники и беркутчи, имеющие необходимую инфраструктуру, знания и опыт для передержки соколов.
- Соколиные питомники, зоопарки.
- Бывшие и действующие инспекторы территориальных инспекций КЛХЖМ, ООПТ.
- Работники полиции.

Коррупционные риски

CR4. Договоренность ловцов (или их представителей) с представителями уполномоченных и правоохранительных органов о беспрепятственной деятельности центров передержки (статья 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК).

Структура и технологии незаконного оборота соколов (8/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (6/8)

1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз



Вывоз птиц из Казахстана является самым ключевым и самым ответственным этапом нелегального оборота балобана.

Вывозимых птиц «успокаивают» (дают снотворное), упаковывают (пеленают), чтобы птица не могла двигаться в дороге и повредить себе перья, помещают в специальную грузовую тару, которая должна: иметь хорошую вентиляцию, сохранять прохладу при жаркой температуре в грузовом/багажном отсеке.

Варианты вывоза сокола-балобана

Основной рынок нелегального сбыта сокола-балобана: Саудовская Аравия, Катар, ОАЭ. Важно заметить, что Казахстан является транзитной страной, через которую проходит преступный траффик птиц из РФ.

Сокол-балобан может быть вывезен авиа, железнодорожным, автомобильным или морским транспортом.

Сокол-балобан может быть вывезен:

1. Тайно, скрывая от посторонних лиц состав и назначение груза (наиболее распространенная форма контрабанды балобана);
2. Публично, подделывая кольца и документы на птицу (разрешение СИТЕС, документы на птицу и т.д.);
3. Разновидностью предыдущего варианта является подмена птицы, когда по документам ввозится одна птица (не ценная), а при выезде вывозится уже другая птица (например, ценный дикий балобан).
4. Специальным дипломатическим рейсом.

Структура и технологии незаконного оборота соколов (9/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (7/8)



Потенциально вовлеченные стороны

- Работники пограничной службы комитета национальной безопасности.
- Работники комитета государственных доходов (таможенный пост).
- Работники порта (аэропорта, ЖД вокзала, морского порта).
- Работники КЛХЖМ.
- Соколиные питомники, Институт зоологии, Зоопарки
- Работники полиции, прокуратуры.
- Судьи.

Коррупционные риски

CR5. Договоренность «экспедиторов» с работниками органов таможенного контроля о беспрепятственном проходе досмотра (статья 234, 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК).

CR6. Договоренность «экспедиторов» с работниками пограничной службы комитета национальной безопасности о беспрепятственном проходе государственной границы (статья 234, 262, 263, 264, 366, 367, 370 УК РК).

CR7. Договоренность «экспедиторов» с соколиным питомником о подлоге документов (о якобы купленных/ выращенных в неволе птиц) с целью получения документов СИТЕС (разрешений) при вывозе птицы из Казахстана (статья 262, 339, 366, 367, 369, 370 УК РК).

CR8. Договоренность «экспедиторов» с Институтом зоологии при замене птицы (формально та же что и завозилась, но по факту – более ценная птица) при ввозе/вывозе её из страны (статья 262, 339, 366, 367, 369, 370 УК РК).

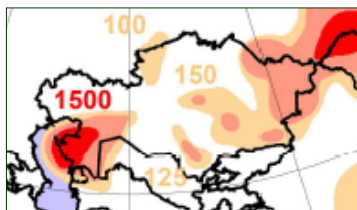
CR9. Договоренность «экспедиторов» с работниками прокуратуры и судьями о смягчении наказания и занижении фактического ущерба государству (статья 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК).

Структура и технологии незаконного оборота соколов (10/10)

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (8/8)

Последовательность потенциального вовлечения в незаконный оборот лиц

1. Разведка территории



Ключевые локации лова

1. ВКО (Зайсан)
2. Тарбагатай, Богеты, Сюгаты, Кокпек, Чарын
3. Места вокруг оз. Балхаш (южный и северные берега), р. Или
4. Чу-илийские горы
5. Бетпак дала
6. Каратау
7. Кызылқум
8. Донызтау
9. Устюрт

Коррупционные риски
CR1

2. Лов птицы



Коррупционные риски
CR1, CR2, CR3

3. Передержка



Коррупционные риски
CR4

4. Вывоз



Коррупционные риски
CR5, CR6, CR7, CR8, CR9

Расшифровки статей Уголовного Кодекса РК

- Ст. 234. Экономическая контрабанда
- Ст. 262. Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них
- Ст. 263. Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем
- Ст. 264. Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них
- Ст. 264. Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем
- Ст. 339. Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами
- Ст. 366. Получение взятки
- Ст. 367. Дача взятки
- Ст. 369. Служебный подлог
- Ст. 370. Бездействие по службе
- Ст. 371. Халатность

Возможные пути решения

1. **Пересмотр всех дел** по задержаниям с 2000 года с целью определения заказчиков, экспедиторов и участников ОПГ из числа представителей государственных органов. Выявление коррупционных связей по уже имевшим место фактам и задержаниям.
2. **Разработка** всех уполномоченных и правоохранительных органов в местах локации лова и передержки (места пролета и гнездования) соколов, а также в местах их вывоза (зоны таможенного контроля в гг. Алматы, Астана, Шымкент, Актау, а также автомобильные пограничные пункты).
3. **Внедрение особой горячей линии** с привлечением независимых международных администраторов. Пункты реагирования на горячую линию можно оснастить промышленными дронами, которые смогут оперативно выдвигаться в зоны сигнала и производить фото/ видео съемку браконьеров.
4. **Внедрение сети информаторов** на платной основе. Система материальной мотивации.
5. **Выявление ловцов** в полевых условиях:
 - По лицам, осуществляющим массовую закупку корма для соколов – цыплята, утята и т.д.;
 - По локациям мест пролета и гнездования. Местные отделения полиции, природоохранных ведомств и егеря/охотоведы не могут не знать о том, кто, как и когда ловит соколов, где их передерживают;
 - Сами ловцы не являются корнем проблемы. Их поимка не приведет к обрушению коррупционной сети. Но их поимка и разработка может привести к заказчикам и экспедиторам.
6. Наряду с тщательным анализом документов СИТЕС производить **тщательный осмотр птиц**, как при ввозе, так и при вывозе птиц. Назначение ответственного лица за исполнение данного требования – Институт Зоологии РК. На сегодняшний день возможны факты подмены птиц при правильно оформленных документах ввиду отсутствия узкоспециализированной экспертизы по хищным птицам.

Терминология (1/2)

Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 03.07.2020 г.), гласит, что:

- **коррупция** - незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ;
- **конфликт интересов** - противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к неисполнению и (или) ненадлежащему исполнению ими своих должностных обязанностей;
- **коррупционное правонарушение** - имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность;
- **коррупционный риск** - возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- **анализ коррупционных рисков (внешний и внутренний)** - выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Терминология (2/2)

- **КЛХЖМ** – Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.
- **ООПТ** – Особо охраняемая природная территория.
- **Экспедитор** – в контексте настоящего документа – лицо, организующее нелегальный вывоз сокола-балобана из Республики Казахстан заказчику или оптовому торговцу соколами. На практике «Экспедитор» зачастую массово скупает сокола-балобана у ловцов в организованных центрах передержки. Стоимость колеблется от 500 долларов и выше за 1 птицу. «Экспедиторами» как правило являются профессионалы, хорошо знающие биологию соколов, имеющие опыт обращения с ними, имеющие хорошие контакты в странах Средней Азии и арабском мире. В их числе часто оказываются бывшие или действующие орнитологи, сокольники, охотоведы и другие. «Экспедиторами» могут быть как резиденты, так и нерезиденты Республики Казахстан.
- **Ловец** – лицо, осуществляющее незаконный лов сокола-балобана в местах их гнездования и пролета. Как правило ловцами являются резиденты Республики Казахстан, хорошо знающие территорию Казахстана, биотоп сокола-балобана. Не исключено, что ловцами могут выступать местные жители в локациях пролета и гнездования сокола-балобана, а также работники соответствующих ООПТ и охотничьих хозяйств.
- **Пункт передержки** – соколиный питомник, подворье, частный дом, и прочий объект, оснащенный помещениями для содержания соколов-балобанов до момента их продажи заказчику или экспедитора. Зачастую продажи осуществляются по специальным группам в социальных сетях и чатам в мессенджерах.



Фотография Алтая Жатканбаева

Готов ли Казахстан отстаивать свой национальный
интерес?

Общественный фонд «Центр изучения и сохранения биоразнообразия»

Контактный адрес:

010000, Казахстан, Астана
ул. Кунаева 12/1, оф. 420

Электронная почта: office@brcc.kz