



# Золото в перьях

**АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ  
в сфере незаконного оборота обыкновенного балобана как  
объекта национального интереса Республики Казахстан**

Октябрь 2022 года

# ОГОВОРКА (ДИСКЛЕЙМЕР)

Данная презентация не является прямым обвинением ни одного лица или государственного органа и не является утверждением о наличии вины и/или ответственности. Данная презентация является результатом аналитической работы

Данная презентация не является доносом и любое упоминание тех или иных государственных органов или физических/ юридических лиц приводится в целях анализа возможных рисков

Упоминание тех или иных государственных органов или участников процесса (физические или юридические лица) является теоретическим и приведено с целью анализа возможных коррупционных рисков

Описание технологии и процессов в указанной презентации основано на фрагментарных данных полученных из устных разговоров с экспертами, а также путем выстраивания и продолжения логических цепочек



## Вводные факты

Популяция (численность) сокола-балобана в России и Казахстане

Обзор задержаний нелегальных ловцов и экспедиторов (выборочно)

Анализ и выводы

## Структура и технология незаконного оборота соколов

Типы и категории ловцов (на примере РФ)

Формы незаконного изъятия сокола-балобана из природы Казахстана

Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов

## Расшифровка статей Уголовного Кодекса РК

## Возможные пути решения

## Терминология

## Казахстанское наследие

## Контактная информация

# Вводные факты (1/9)

## Популяция (численность) сокола-балобана в России и Казахстане

Середина XX века



2000 год



2012 год



2021 год

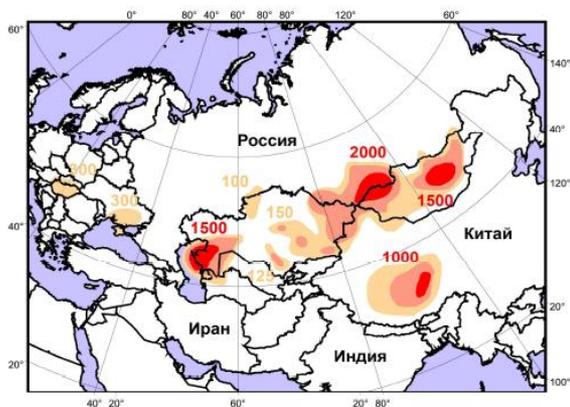
?

Кризис 90-х, ослабление природоохранного контроля

Правительство РК официально устанавливает квоты на ограниченный вылов балобана в природе Казахстана. Это не уменьшает уровень незаконного вылова птиц

С 2010 года Казахстан начинает получать финансирование за предоставление арабским «инвесторам» специальных территорий (заповедные зоны, охотничьи хозяйства и т.д.) и разрешения охотиться на краснокнижных дроф-красоток.

Общемировая расчетная численность сокола-балобана на 2011 год



**!** По неофициальным данным численность балобана в Казахстане на сегодняшний день не превышает 500 пар.

Источник данных: Российская сеть изучения и охраны пернатых хищников. Игорь Карякин, Анатолий Левин, Александр Мошкин, Эльвира Николенко.

# Вводные факты (2/9)

## Обзор задержаний нелегальных ловцов и экспедиторов (выборочно) (1/4)

### Обзор СМИ по известным\* выборочным фактам задержаний, связанных с нелегальным выловом и контрабандой сокола-балобана в Казахстана

Дата	Факты задержаний	Вовлеченные лица	Изъятые птицы	Источник
09.08.10	Курчумский район ВКО. Задержаны двое ловцов соколов-балобанов. Везли в багажнике иномарки принадлежности, предназначенные для ловли соколов - силки, кожаные колпачки на голову птицы, кожаные перчатки.	гр. Сирии – 1 гр. РК – 1	Снасти	Казинформ
10.10.10	Курчумский район ВКО. Задержаны ловцы соколов.	гр. Сирии – 1 гр. РК – 1	Балобан-1 (тушка)	Kazakhstan Today
16.09.15	Аэропорт г. Шымкент. Трое мужчин пытались вывести 24 сокола-балобана. Были задержаны при досмотре (сканировании груза) работниками таможи и пограничниками.	3 лица	Балобан-24	Информбюро
02.08.16	Кызылординская область, в 150 км от г. Арал задержаны четверо граждан Казахстана инспекторами оперативной группы РКП ПО «Охотзоопром».	гр. РК- 4	Балобан-1	<a href="http://www.rrrcn.ru">www.rrrcn.ru</a>
05.12.17	Аэропорт г. Алматы. Пограничным нарядом в пункте пропуска международного аэропорта «Алматы» на рейсе сообщением «Алматы – Доха» при загрузке багажа обнаружены 3 деревянных ящика, в которых находились 14 особей сокола-балобана, целостность идентификационных колец которых была нарушена.	Гр. РК-1	Балобан-14	КазТаг <a href="https://zonakz.net/">https://zonakz.net/</a>

# Вводные факты (3/9)

## Обзор задержаний нелегальных ловцов и экспедиторов (выборочно) (2/4)

### Обзор СМИ по известным\* выборочным фактам задержаний, связанных с нелегальным выловом и контрабандой сокола-балобана в Казахстана

Дата	Факты задержаний	Вовлеченные лица	Изъятые птицы	Источник
23.09.18	Аэропорт г. Алматы. При оформлении международного рейса сообщением «Алматы - Шарджа» пограничниками ОПК «Алматы») у пассажира 1981 года рождения, гражданина Республики Казахстан, была выявлена дорожная сумка черного цвета, в которой находились 7 птиц сокола – балобаны упакованные в ящики.	Гр. РК - 1	Балобан - 7	<a href="https://www.caravan.kz">https://www.caravan.kz</a>
30.08.19	Актюбинская область. Донызтау близ села Оймауыт. Инспекторы "Охотзоопррома" задержали сирийцев и казахстанца во время рейда.	Гр. Сирии- 3 Гр. РК-2	Снасти	<a href="https://baigenews.kz/">https://baigenews.kz/</a>
18.09.19	Аэропорт г. Актау. Сотрудники таможенной службы Казахстана задержали гражданина Ирана при попытке вывезти из страны двух соколов-балобанов.	Гр. Ирана	Балобан-2	<a href="https://fergana.agency">https://fergana.agency</a>
21.11.21	В Карасайском районе Алматинской области задержали 31-летнего уроженца Сирии, который содержал в неволе 18 соколов балобанов.	Гр. Сирии -1	Балобан - 18, самки	<a href="https://ru.sputnik.kz">https://ru.sputnik.kz</a>
20.10.22	На территории Бесагашского пограничного отделения Жамбылской области задержана группа неизвестных граждан, которые незаконно пытались вывезти 9 соколов-балобанов из Республики Казахстан на территорию Кыргызской Республики	неизвестно	Балобан - 9	<a href="https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/445551?lang=ru">https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/445551?lang=ru</a>

Сообщаем о том, что приведенный перечень задержаний не является полным и исчерпывающим. Данный перечень учитывает только основные заголовки и новости, нашедшие отражение в СМИ. Если дополнительно учесть, что далеко не вся контрабанда сокола-балобана выявляется, то становится ясным в каком объеме примерно идет вывоз птиц и почему их популяция в Казахстане рухнула.

#### **Дополнительное сообщение пресс-службы КЛХЖМ МСХ для анализа**

«Сотрудник таможи аэропорта Астаны городского департамента государственных доходов был приговорен к условному ограничению свободы сроком на 4,5 года за попытку незаконной перевозки 23 соколов. По данному факту Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан подал иск в суд, было возбуждено уголовное дело по статье 339 Уголовного кодекса РК. 10 сентября 2018 года по решению Есильского районного суда №2 Астаны К. Жаксыбаев приговорен к ограничению свободы на срок 4,5 года.»

Из материалов суда:

«Подсудимый К. Жаксыбаев 9 мая 2018 года около 04:35 в Международном аэропорту Астаны, пользуясь служебным положением, пытался незаконно доставить в Дубай исчезающий вид сокола на сумму 33 189 000 тенге, с целью продажи. Однако был задержан сотрудниками пограничной службы КНБ РК. Таким образом, подсудимый совершил экономическую контрабанду. За данное преступление подсудимому назначено наказание в виде ограничения свободы на 4,5 года на основании ст. 339 и ст. 234 УК РК.»

25.09.2018 г. Пресс-секретарь Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК Сакен Дилдахмет

#### **Дополнительные сообщения пресс-служб КНБ РК для анализа**

Комитетом национальной безопасности в результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий на территориях г.Шымкента, Мангистауской, Жамбылской и Туркестанской областей пресечена незаконная деятельность ряда транснациональных группировок.

Подозреваемые продолжительное время занимались нелегальным отловом краснокнижных соколов-балобанов для их последующего контрабандного вывоза через казахстанско-узбекскую и казахстанско-киргизскую границы в страны Ближнего Востока.

По расчетам специалистов, нанесенный ущерб государству от незаконной деятельности указанных преступных групп оценивается в несколько миллиардов тенге.

В отношении организаторов и участников заведены уголовные дела по частям 2 и 3 статьи 339 УК РК.

Следственные мероприятия продолжаются.

27.02.2020г. Пресс-служба КНБ РК

### **Вывод №1.**

#### **Существующая практика полевых задержаний безрезультатна**

Такие задержания в основном приводят к возбуждению дел по административным правонарушениям или незначительным уголовным нарушениям. Такая ситуация может быть удобной в случае, когда природоохранные службы хотят «показать» работу, «подправить» статистику, но не выдать серьезные каналы нелегального оборота соколов. Задержания больших партий соколов на таможне подтверждают что процесс незаконного вылова и передержки соколов в Казахстане имеет место, но никто его не вскрывает.

### **Вывод №2.**

#### **Все обстоятельства и косвенные факторы говорят о наличии прочных коррупционных связей как в локациях лова птиц, так и на границе при их вывозе**

Систематичность выявления попыток незаконного вывоза соколов из Казахстана позволяет предположить о наличии системных коррупционных связей ловцов и «экспедиторов» с представителями таможенных и правоохранительных органов Республики Казахстан.

Отсутствие в числе задержанных лиц представителей последних (таможенные и правоохранительные органы), а также заказчиков и кураторов контрабанды усиливает аргументацию в пользу наличия сильных коррупционных связей по данному вопросу\*.

Такая позиция обусловлена тем, что сокол-балобан, не имеет компетентных естественных адвокатов, материально заинтересованных в сохранении их популяции в Республике Казахстан.

*\* -исключение составил факт задержания в 2018 году работника таможни. Однако существуют предположения, что данный работник «попался» случайно и его мягкое наказание могло быть условием неразглашения информации об организаторах контрабанды.*

### **Вывод №3.**

**Деятельность правоохранительных органов (особенно региональных) выборочна и несистемна, в то время как попытки незаконного вывоза птиц системны и устойчивы.**

### **Вывод №4.**

**Рыночная цена сокола-балобана с удачной окраской в несколько раз превышает размер ущерба, которое государство может взыскать с лица, изъявшего данную птицу.**

### **Вывод №5.**

**0 (Ноль) случаев регистрации коррупционных правонарушений, связанных с незаконным оборотом соколов в Казахстане**

**Преступление, которое невозможно совершить без коррупционных связей, не имеет прецедентов преследования по коррупционной составляющей.**

### Анализ сообщения пресс-секретаря КЛХЖМ МСХ РК О приговоре сотрудника таможни за незаконную попытку провоза редко встречающихся белых соколов в Дубай\*

#### Неясность №1:

Почему за всю партию и нелегальную схему привлечен только сотрудник таможни? Почему правоохранительные органы не уточнили вопрос о том, кто передал ему птиц? Кто встречает птиц в пункте назначения? Такую контрабанду невозможно реализовать силами одного человека.

*Согласно пресс-релизу, Сотрудник таможни аэропорта Астаны городского департамента государственных доходов был приговорен к условному ограничению свободы сроком на 4,5 года за попытку незаконной перевозки 23 соколов.*

#### Неясность №2:

Почему не прорабатывался источник ввоза кречетов в Казахстан? (В Казахстане кречет не встречается ни на пролете ни на гнездовании) Налицо международный преступный траффик, имеющий сообщников на границе РФ и РК и поставщиков в РФ. Ни один из правоохранительных органов не поднял этот вопрос...

#### Неясность №3:

Какова сумма возмещения ущерба, назначенная судом нарушителю? Из представленных данных речь идет только о требовании КЛХЖМ. Не исключено, что суд и прокуроры думали ИНАЧЕ и реальный ущерб был ЗАНИЖЕН многократно.

*\*Источник: Пресс-служба КЛХЖМ МСХ РК([https://www.inform.kz/ru/za-popytku-nezakonnogo-vyvoza-ptic-v-dubay-osuzhden-sotrudnik-tamozhni\\_a3400899](https://www.inform.kz/ru/za-popytku-nezakonnogo-vyvoza-ptic-v-dubay-osuzhden-sotrudnik-tamozhni_a3400899))*

### Анализ сообщения КНБ от 27.02.2020 о пресечении канала незаконного вывоза соколов-балобанов\*

#### Неясность №1:

Почему аналогичные мероприятия не были проведены на территории Восточно-Казахстанской области (Зайсанская котловина - одно из самых популярных у ловцов мест, поскольку собирает самое большое количество балобана на пролете), а также Алматинской области?

*Согласно пресс-релизу, оперативные мероприятия были проведены на территориях г. Шымкента, Мангистауской, Жамбылской и Туркестанской областей.*

#### Неясность №2:

Почему не выявлен канал вывоза соколов в зонах таможенного контроля международного авиасообщения - Аэропортов г. Алматы и г. Астана, через которые осуществляются систематические попытки вывоза птиц?

*Согласно пресс-релизу, подозреваемые занимались контрабандным вывозом соколов через казахстанско-узбекскую и казахстанско-кыргызскую границы.*

#### Неясность №3:

Почему не применяются статьи УК РК в части коррупционной составляющей? Как следует из применяемой статьи УК РК, указанной в пресс-релизе, задержаны только представители исполнителей - ловцы и «экспедиторы». Таким образом, не выявлены Заказчики и участники ОПГ, представляющие государственные органы, без которых преступная схема не могла бы существовать.

*Согласно пресс-релизу, в отношении организаторов и участников заведены уголовные дела по частям 2 и 3 статьи 339 УК РК.*

\*Источник: Пресс-служба КНБ РК (<http://knb.gov.kz/ru/news/knb-presechen-kanal-nezakonnogo-vyvoza-sokolov-balobanov>)

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (1/10)

## Типы и категории ловцов (на примере РФ)

### Аналитическая справка о лицах и группах ловцов соколов в российской практике\*

В 2000–2008 гг. из-за оскудения популяций и безрезультативности усилий по получению прибыли от нелегального оборота соколов в сфере добычи и оборота соколов остались профессиональные ловцы (в России 50–60 чел.). Они делились на три категории, актуальные и сейчас:

- 1) ловцы, которые специализировались на добыче соколов для продажи на соколиных рынках или для перепродажи контрабандистам, имеющим устоявшиеся каналы перевозки;
- 2) ловцы соколов, работающие под заказ от шейхов;
- 3) ловцы, работающие для нужд питомников.

Первая категория ловцов — наиболее массовая и наиболее бедная прослойка ловцов. В нее входят граждане России, имеющие контакты с перекупщиками соколов для вывоза из страны, и граждане арабских стран, преимущественно сирийцы, которые сами ловят и довозят соколов до конечного покупателя. Именно эти ловцы наносят максимальный ущерб популяциям, так как они ловят птиц с момента вылета птенцов до установления снежного покрова.

Вторая категория — ловцы, нанимаемые напрямую шейхами, либо непосредственно сотрудники их питомников. Эти ловцы нанимают в регионе лова местных помощников. Они отлавливают птиц нужного фенотипа и самостоятельно их вывозят. К этой категории можно отнести граждан арабских стран, задерживаемых в аэропортах с одним-двумя соколами.

Третья категория — в основном граждане России, в редких случаях — европейских стран, нанимаемые европейскими питомниками. Они нацелены на удовлетворение спроса питомников, которые заинтересованы в поддержании здорового поголовья и в улучшении генофонда.

\* - **Коммерческий оборот диких животных в Российской Федерации** / сост.: В. Г. Кревер, Т. О. Иванникова. — Москва, Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г.

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (2/10)

## Формы незаконного изъятия сокола-балобана из природы Казахстана

### 1. Изъятие яиц из гнезда (*низкий уровень риска*)

Практикуется владельцами питомников по разведению соколов с целью незаконного пополнения поголовья питомника. Изъятые яйца хранятся в специальных инкубаторах и полученные птенцы вскармливаются в неволе.



### 2. Изъятие птенцов из гнезда (*средний уровень риска*)

Практикуется владельцами питомников по разведению соколов с целью незаконного пополнения поголовья питомника. Браконьеры, ориентированные на перепродажу птицы в арабские страны вылавливают преимущественно взрослых самостоятельных птиц.



### 3. Незаконный лов взрослой птицы (*высокий уровень риска*)

Самая распространённая форма изъятия сокола-балобана из природы Казахстана. Взрослых птиц незаконно отлавливают в Казахстане ежегодно с июля по октябрь.

Фото скрыто по этическим соображениям

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (3/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (1/8)



Фото скрыто по  
этическим  
соображениям



1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (4/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (2/8)

### 1. Разведка территории

### 2. Лов птицы

### 3. Передержка

### 4. Вывоз



*На данном этапе ловцы определяют гнездовые участки, пути миграции соколов. Также на этом этапе оценивается степень контроля со стороны государственных органов и служб, определяется расположение возможных пунктов передержки и консолидации соколов. Этап связан с активным общением с местным населением (чабаны, инспекторы ОТИ, охотоведы, егеря и другие лица, знающие территорию и фауну данной местности). Часто к незаконному соучастию привлекаются бывшие и/или действующие инспектора, егеря и т.д., кто владеет текущей ситуацией.*

#### Потенциально вовлеченные стороны

- Бывшие и действующие инспекторы территориальных инспекций КЛХЖМ, ООПТ.
- Охотоведы и егеря охотничьих хозяйств.
- Чабаны.

#### Коррупционные риски

CR1. Получение ловцами информации о популяции сокола-балобана в установленной территории у работников уполномоченного органа за вознаграждение (статья 366, 367 УК РК)

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (5/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (3/8)



Фото скрыто по этическим соображениям

*Ловцы задействуют автомобили с повышенной проходимостью и курсируют на них с июля по октябрь в местах основного пролета/миграции / скопления сокола-балобана. Во второй половине осени в Казахстан на соколиную охоту приезжают члены отдельных королевских семей из ОАЭ, Катара, Саудовской Аравии (способны купить отдельных птиц, если сильно понравится), что создает регулярную дополнительную сезонную активность ловцов.*

Технология лова птицы скрыта по этическим соображениям

Фото скрыто по этическим соображениям

вылавливают сокола руками.

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (6/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (4/8)



### Потенциально вовлеченные стороны

- Бывшие и действующие инспекторы территориальных инспекций КЛХЖМ, ООПТ или их ближайшие друзья и родственники
- Охотоведы и егеря охотничьих хозяйств.
- Работники полиции, прокуратуры.
- Работники комитета национальной безопасности.

### Коррупционные риски

CR1. Получение ловцами информации о популяции сокола-балобана в установленной территории у работников уполномоченного органа за вознаграждение (статья 366, 367 УК РК)

CR2. Договоренность ловцов (или их представителей) с представителями уполномоченных и правоохранительных органов о беспрепятственном передвижении и деятельности группы ловцов. Организованное бездействие представителей государственных органов (статья 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК)

CR3. Сопровождение и защита/ «прикрытие» ловцов в период их лова балобана представителями государственных уполномоченных и/или правоохранительных органов (статья 262, 263, 264, 339, 366, 367, 370, 371 УК РК).

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (7/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (5/8)

1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз



*На данном этапе ловцы содержат всех пойманных соколов в частных подворьях, в заранее заготовленных вольерах и/или сараях. Птицы в это время большую часть времени находятся со шитыми веками глаз или в специальных клубочках, которые обеспечивают неподвижность птиц.*

*Когда в центре передержки набирается нужное количество птиц (обычные ловцы стараются набирать до 20 птиц в партию; ловцы, действующие по заказам шейха могут приостанавливать поиск после поимки 1-3 птиц нужной окраски), ловцы передают птиц «экспедитору», который ответственен за доставку птиц заказчику или на рынок реализации.*

### Потенциально вовлеченные стороны

- Сокольники и беркутчи, имеющие необходимую инфраструктуру, знания и опыт для передержки соколов.
- Соколиные питомники, зоопарки.
- Бывшие и действующие инспекторы территориальных инспекций КЛХЖМ, ООПТ.
- Работники полиции.

### Коррупционные риски

CR4. Договоренность ловцов (или их представителей) с представителями уполномоченных и правоохранительных органов о беспрепятственной деятельности центров передержки (статья 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК).

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (8/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (6/8)

1. Разведка территории

2. Лов птицы

3. Передержка

4. Вывоз



*Вывоз птиц из Казахстана является самым ключевым и самым ответственным этапом нелегального оборота балобана.*

*Вывозимых птиц «успокаивают» (дают снотворное), упаковывают (пеленают), чтобы птица не могла двигаться в дороге и повредить себе перья, помещают в специальную грузовую тару, которая должна: иметь хорошую вентиляцию, сохранять прохладу при жаркой температуре в грузовом/багажном отсеке.*

### Варианты вывоза сокола-балобана

Основной рынок нелегального сбыта сокола-балобана: Саудовская Аравия, Катар, ОАЭ. Важно заметить, что Казахстан является транзитной страной, через которую проходит преступный траффик птиц из РФ.

Сокол-балобан может быть вывезен авиа, железнодорожным, автомобильным или морским транспортом.

Сокол-балобан может быть вывезен:

1. Тайно, скрывая от посторонних лиц состав и назначение груза (наиболее распространенная форма контрабанды балобана);
2. Публично, подделывая кольца и документы на птицу (разрешение СИТЕС, документы на птицу и т.д.);
3. Разновидностью предыдущего варианта является подмена птицы, когда по документам ввозится одна птица (не ценная), а при выезде вывозится уже другая птица (например, ценный дикий балобан).
4. Специальным дипломатическим рейсом.

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (9/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (7/8)



### Потенциально вовлеченные стороны

- Работники пограничной службы комитета национальной безопасности.
- Работники комитета государственных доходов (таможенный пост).
- Работники порта (аэропорта, ЖД вокзала, морского порта).
- Работники КЛХЖМ.
- Соколиные питомники, Институт зоологии, Зоопарки
- Работники полиции, прокуратуры.
- Судьи.

### Коррупционные риски

CR5. Договоренность «экспедиторов» с работниками органов таможенного контроля о беспрепятственном проходе досмотра (статья 234, 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК).

CR6. Договоренность «экспедиторов» с работниками пограничной службы комитета национальной безопасности о беспрепятственном проходе государственной границы (статья 234, 262, 263, 264, 366, 367, 370 УК РК).

CR7. Договоренность «экспедиторов» с соколиным питомником о подлоге документов (о якобы купленных/ выращенных в неволе птиц) с целью получения документов СИТЕС (разрешений) при вывозе птицы из Казахстана (статья 262, 339, 366, 367, 369, 370 УК РК).

CR8. Договоренность «экспедиторов» с Институтом зоологии при замене птицы (формально та же что и завозилась, но по факту – более ценная птица) при ввозе/вывозе её из страны (статья 262, 339, 366, 367, 369, 370 УК РК).

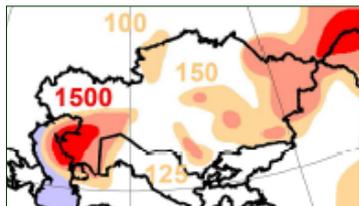
CR9. Договоренность «экспедиторов» с работниками прокуратуры и судьями о смягчении наказания и занижении фактического ущерба государству (статья 262, 263, 264, 366, 367, 370, 371 УК РК).

# Структура и технологии незаконного оборота соколов (10/10)

## Этапы незаконного лова взрослых соколов-балобанов (8/8)

### Последовательность потенциального вовлечения в незаконный оборот лиц

#### 1. Разведка территории



#### Ключевые локации лова

1. ВКО (Зайсан)
2. Тарбагатай, Богеты, Сюгаты, Кокпек, Чарын
3. Места вокруг оз. Балхаш (южный и северные берега), р. Или
4. Чу-илийские горы
5. Бетпак дала
6. Каратау
7. Кызылқум
8. Донызтау
9. Устюрт

Коррупционные риски  
CR1

#### 2. Лов птицы



Коррупционные риски  
CR1, CR2, CR3

#### 3. Передержка



Коррупционные риски  
CR4

#### 4. Вывоз



Коррупционные риски  
CR5, CR6, CR7, CR8, CR9

# Расшифровки статей Уголовного Кодекса РК

- Ст. 234. Экономическая контрабанда
- Ст. 262. Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них
- Ст. 263. Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем
- Ст. 264. Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них
- Ст. 264. Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем
- Ст. 339. Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами
- Ст. 366. Получение взятки
- Ст. 367. Дача взятки
- Ст. 369. Служебный подлог
- Ст. 370. Бездействие по службе
- Ст. 371. Халатность

# Возможные пути решения

1. **Пересмотр всех дел** по задержаниям с 2000 года с целью определения заказчиков, экспедиторов и участников ОПГ из числа представителей государственных органов. Выявление коррупционных связей по уже имевшим место фактам и задержаниям.
2. **Разработка** всех уполномоченных и правоохранительных органов в местах локации лова и передержки (места пролета и гнездования) соколов, а также в местах их вывоза (зоны таможенного контроля в гг. Алматы, Астана, Шымкент, Актау, а также автомобильные пограничные пункты).
3. **Внедрение особой горячей линии** с привлечением независимых международных администраторов. Пункты реагирования на горячую линию можно оснастить промышленными дронами, которые смогут оперативно выдвигаться в зоны сигнала и производить фото/ видео съемку браконьеров.
4. **Внедрение сети информаторов** на платной основе. Система материальной мотивации.
5. **Выявление ловцов** в полевых условиях:
  - По лицам, осуществляющим массовую закупку корма для соколов – цыплята, утята и т.д.;
  - По локациям мест пролета и гнездования. Местные отделения полиции, природоохранных ведомств и егеря/охотоведы не могут не знать о том, кто, как и когда ловит соколов, где их передерживают;
  - Сами ловцы не являются корнем проблемы. Их поимка не приведет к обрушению коррупционной сети. Но их поимка и разработка может привести к заказчикам и экспедиторам.
6. Наряду с тщательным анализом документов СИТЕС производить **тщательный осмотр птиц**, как при ввозе, так и при вывозе птиц. Назначение ответственного лица за исполнение данного требования – Институт Зоологии РК. На сегодняшний день возможны факты подмены птиц при правильно оформленных документах ввиду отсутствия узкоспециализированной экспертизы по хищным птицам.

# Терминология (1/2)

Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 03.07.2020 г.), гласит, что:

- **коррупция** - незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ;
- **конфликт интересов** - противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к неисполнению и (или) ненадлежащему исполнению ими своих должностных обязанностей;
- **коррупционное правонарушение** - имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность;
- **коррупционный риск** - возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- **анализ коррупционных рисков (внешний и внутренний)** - выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

## Терминология (2/2)

- **КЛХЖМ** – Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.
- **ООПТ** – Особо охраняемая природная территория.
- **Экспедитор** – в контексте настоящего документа – лицо, организующее нелегальный вывоз сокола-балобана из Республики Казахстан заказчику или оптовому торговцу соколами. На практике «Экспедитор» зачастую массово скупает сокола-балобана у ловцов в организованных центрах передержки. Стоимость колеблется от 500 долларов и выше за 1 птицу. «Экспедиторами» как правило являются профессионалы, хорошо знающие биологию соколов, имеющие опыт обращения с ними, имеющие хорошие контакты в странах Средней Азии и арабском мире. В их числе часто оказываются бывшие или действующие орнитологи, сокольниковики, охотоведы и другие. «Экспедиторами» могут быть как резиденты, так и нерезиденты Республики Казахстан.
- **Ловец** – лицо, осуществляющее незаконный лов сокола-балобана в местах их гнездования и пролета. Как правило ловцами являются резиденты Республики Казахстан, хорошо знающие территорию Казахстана, биотоп сокола-балобана. Не исключено, что ловцами могут выступать местные жители в локациях пролета и гнездования сокола-балобана, а также работники соответствующих ООПТ и охотничьих хозяйств.
- **Пункт передержки** – соколиный питомник, подворье, частный дом, и прочий объект, оснащенный помещениями для содержания соколов-балобанов до момента их продажи заказчику или экспедитора. Зачастую продажи осуществляются по специальным группам в социальных сетях и чатам в мессенджерах.



*Фотография Алтая Жатканбаева*

Готов ли Казахстан отстаивать свой национальный  
интерес?

## Общественный фонд «Центр изучения и сохранения биоразнообразия»

Контактный адрес:

010000, Казахстан, Астана  
ул. Кунаева 12/1, оф. 420

Электронная почта: [office@brcc.kz](mailto:office@brcc.kz)