

Консультации с защитниками окружающей среды в Центральной Азии
Концептуальная записка

Мероприятие:	Консультации с защитниками окружающей среды в Центральной Азии
Дата:	6 марта 2024 г.
Расположение :	Алматы, Казахстан
Участники:	Защитники окружающей среды в странах Центральной Азии, являющихся участниками Орхусской конвенции (т.е. в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане) ¹ .

Вступление

[Специальный докладчик ООН по вопросу о защитниках окружающей среды](#) (далее - Специальный докладчик) в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды ([Орхусская конвенция](#)), созывает консультацию по вопросу о положении защитников окружающей среды в Центральной Азии. Это второе мероприятие в серии консультаций, которые Специальный докладчик проведет в различных регионах.

На сегодняшний день усилия Специального докладчика по повышению осведомленности о своем мандате в некоторых странах и сообществах имеют большее влияние, чем в других, о чем свидетельствуют поступающие в его адрес жалобы и просьбы (просьбы о проведении встреч, об участии в общественных мероприятиях, о посещении стран и т. д.).

Эта серия консультаций направлена на повышение осведомленности о мандате как важнейшем элементе его доступности и эффективности. При этом она направлена на то, чтобы более конкретно охватить тех защитников окружающей среды, которые менее знакомы с мандатом, и выявить вопросы и проблемы, с которыми они сталкиваются и которые еще не были доведены до сведения Специального докладчика.

1. Представление мандата Специального докладчика

Мандат Специального докладчика определен Орхусской конвенцией, международным и юридически обязательным документом (см. вставку ниже "[Орхусская конвенция](#)"). В октябре 2021 года Совещание сторон Орхусской конвенции приняло консенсусом [Решение VII/9](#) о создании механизма быстрого реагирования (МБР) в лице Специального докладчика по вопросам защитников окружающей среды для рассмотрения дел, связанных со статьей 3 (8) Конвенции.

Орхусская конвенция, статья 3 (8)

¹ В настоящей концептуальной записке дальнейшие упоминания "стран Центральной Азии" относятся к странам Центральной Азии, являющимся Сторонами Орхусской конвенции, т.е. Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Туркменистану. Узбекистан не является участником Конвенции и поэтому не подпадает под действие настоящей записки.

"Каждая Сторона обеспечивает, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не подвергались никаким наказаниям, преследованиям или притеснениям за свое участие".

В июне 2022 года Мишель Форст был избран Совещанием сторон Орхусской конвенции консенсусом в качестве первого Специального докладчика. Срок его полномочий - с июня 2022 года до восьмой сессии Совещания сторон осенью 2025 года.

В соответствии с решением VII/9, мандат Специального докладчика позволяет ему осуществлять широкий спектр мероприятий по защите и предотвращению следующим образом:

Защита

Специальному докладчику поручено принять меры по защите любого лица, которое подвергается или под угрозой возникновения преследования, криминализации или притеснения в любой форме за попытку осуществить свои права соответствии с Орхусской конвенцией. Специальный докладчик может получать жалобы, поданные любым представителем общественности (к ним относятся, например, частные лица и неправительственные организации). Жалобы носят конфиденциальный характер, и от заявителей не требуется, чтобы они исчерпали внутренние средства правовой защиты до подачи жалобы. В распоряжении Специального докладчика имеются различные правовые, дипломатические и медийные инструменты для сбора информации и защиты защитников окружающей среды, подвергающихся риску, после получения жалобы. К ним относятся, например, использование дипломатических каналов или выступление с публичными заявлениями.

Профилактика

Предотвращение криминализации, преследования или притеснения защитников окружающей среды является важной частью мандата и деятельности Специального докладчика. Одним из инструментов, используемых Специальным докладчиком в этой связи, является повышение осведомленности об обязательствах Сторон в соответствии со статьей 3 (8) Конвенции. Это делается различными способами, включая визиты в страны, встречи с высокопоставленными должностными лицами стран - участниц Орхусской конвенции, консультации с защитниками окружающей среды, участие в общественных мероприятиях по вопросам, связанным с защитой защитников окружающей среды, вклад в региональные и международные процессы, в том числе при разработке соответствующей политики и законодательства, а также сотрудничество с другими международными механизмами защиты.

Экстерриториальность

Права, предусмотренные Орхусской конвенцией, включая статью 3 (8), предоставляются всем физическим и юридическим лицам, независимо от их гражданства, национальности или места жительства². Это означает, что, помимо географического региона стран-участниц Орхусской конвенции, Специальный докладчик может рассматривать жалобы и принимать меры по защите защитников окружающей среды в других странах или континентах, таких как Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Латинская Америка и Карибский бассейн, когда предполагаемое преследование, наказание или притеснение вызвано действиями или бездействием страны-участницы Орхусской конвенции, включая государственную компанию. Специальный докладчик также может получать жалобы, касающиеся предполагаемых преследований, наказаний или притеснений защитников окружающей среды со стороны

² Орхусская конвенция, статьи 2 (4) и 3 (9).

частных компаний, штаб-квартира которых находится в стране, являющейся участником Конвенции³.

Об Орхусской конвенции

Конвенция Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды ([Орхусская конвенция](#)), была принята 25 июня 1998 года в датском городе Орхус и вступила в силу 30 октября 2001 года.

Орхусская конвенция - это международный и юридически обязательный документ по экологической демократии. В настоящее время [участниками](#) Конвенции являются [47](#) стран, расположенных в основном в Центральной Азии, Восточной Европе, Юго-Восточной Европе и на Кавказе, а также в Западной Европе и Европейском Союзе (ЕС). Орхусская конвенция открыта для присоединения любого государства-члена ООН. В апреле 2023 года Гвинея-Бисау стала первой африканской страной, присоединившейся к Орхусской конвенции.

2. Цель консультации

Организация консультаций соответствует семи принципам, лежащим в основе передовой практики защиты правозащитников⁴. В соответствии с принципом 6 и своим [видением мандата](#) Специальный докладчик стремится привлечь защитников окружающей среды к разработке, выбору, реализации и оценке стратегий и тактик их защиты.

Общая цель: встреча с защитниками окружающей среды в Центральной Азии и привлечение их к формированию мандата, приоритетов и методов работы Специального докладчика.

Конкретные задачи будут включать:

Являясь платформой для дискуссий и обмена опытом между Специальным докладчиком и участниками, консультация будет способствовать:

- Повышению осведомленности о мандате Специального докладчика среди защитников окружающей среды в Центральной Азии, чтобы сделать мандат эффективным за счет того, что о нем узнают те, кто может нуждаться в его защите, и, следовательно, расширить их доступ к нему.
- Информирование и руководство работой Специального докладчика, в том числе при определении его приоритетов, путем выявления и обсуждения общих и ключевых угроз и вызовов для защитников окружающей среды в Центральной Азии и их приоритетных проблем защиты, а также существующих передовых практик и инструментов для поддержки и защиты защитников окружающей среды.

³ См. выводы Комитета по соблюдению Орхусской конвенции по сообщению АССС/С/2014/102 (Беларусь), ЕСЕ/МР.РР/С.1/2017/19, п. 70.

⁴ [Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников](#) (2016).

- Обсуждение конкретных тем, представляющих интерес для Специального докладчика, таких как риски для защитников окружающей среды в связи с сужением гражданского пространства, стратегические иски против участия общественности (SLAPPs), безопасное участие защитников окружающей среды из Центральной Азии в международных процессах, связанных с окружающей средой (например, COPs), конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, молодежь и дети, защищающие окружающую среду в Центральной Азии.
- Установление диалога между Специальным докладчиком и защитниками окружающей среды в Центральной Азии и обсуждение ожиданий, которые защитники окружающей среды в Центральной Азии связывают с мандатом Специального докладчика, с тем чтобы мандат мог наилучшим образом поддержать и защитить их.
- Налаживание отношений между защитниками окружающей среды из разных стран и сообществ.

3. Формат консультации

Консультация будет организована в формате круглого стола и заседания рабочих групп по различным темам с возможностью для каждого участника поделиться своим личным опытом и свидетельствами о проблемах, с которыми он сталкивается в качестве защитника окружающей среды.

Частные встречи со Специальным докладчиком также могут быть организованы на полях консультаций для обсуждения отдельных случаев, которые участники, возможно, не захотят обсуждать на пленарных заседаниях. Участники, желающие этого, могут напрямую попросить или отправить сообщение члену команды Специального докладчика во время консультации, и для этого будет выделено время.

4. Список участников

Определение участников будет проводиться при поддержке международных, региональных и местных неправительственных организаций (НПО) и экспертов.

Получив предложения о приглашении участников, Специальный докладчик составит список участников, принимая во внимание следующие критерии:

- Количество участников (от 20 до 25 человек)
- Сферы деятельности участников (среди участников есть защитники окружающей среды, работающие по целому ряду проблем, например, возобновляемая энергетика, добыча нефти, управление отходами, загрязнение воды, изменение климата и т.д.)
- Гендерный баланс
- Представительство молодежи и детей (включение одного представителя молодежи (до 25 лет) и/или ребенка (до 18 лет) от страны)

5. Важная информация для участников

Общая информация

- Участие в конференции осуществляется только по приглашению и требует присутствия в течение всего дня консультации.
- Консультация будет проводиться только лично (без участия онлайн).
- Рабочим языком будет английский, при необходимости/предпочтении возможен устный перевод на другие языки.
- Консультации будут проводиться в соответствии с [правилом Chatham House](#).

Практическая информация (расходы и логистика)

- Все расходы по участию (проезд, трансфер из аэропорта/железнодорожного вокзала, проживание, питание) будут покрыты организаторами.
- Бронирование проезда и проживания для каждого участника будет осуществляться организаторами при поддержке туристического агентства (участникам не нужно будет самостоятельно бронировать проезд и проживание).

Подготовка участников перед консультацией

- До начала консультации участникам будет предложено подготовить краткие тезисы (не более 1 страницы) о ключевых угрозах и вызовах, с которыми они сталкиваются, в том числе, если это применимо, как часть определенной группы (женщины, дети, молодежь, этнические или религиозные меньшинства и т.д.), а также об их приоритетных проблемах защиты. Им также будет предложено поделиться существующими передовыми практиками и инструментами для защиты защитников окружающей среды в своей стране.
- Также рекомендуется, чтобы участники ознакомились до консультации с основными ресурсами и документами, распространенными среди них, в том числе:
 - [Веб-сайт Орхусской конвенции](#) (и текст [Орхусской конвенции](#) и [Упрощенного руководства](#) к ней)
 - [Веб-сайт Специального докладчика](#) (и [форма для подачи жалобы Специальному докладчику](#))
 - [Решение VII/9 о создании механизма быстрого реагирования для рассмотрения дел, связанных со статьей 3 \(8\) Орхусской конвенции](#)
 - [Видение Специального докладчика относительно мандата](#)
 - [Декларация ООН о правозащитниках](#)